



Aika 11.07.2024, klo 16:00

Paikka Kaupunginhallituksen kokoushuone, Hallituskatu 12

Käsiteltävät asiat

§ 24 Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

§ 25 Pöytäkirjan tarkastus

§ 26 Lausunto Turun hallinto-oikeudelle

§ 27 Ympäri vuorokautisen pieneläinpäivystyksen hankinta 1.9.2024 alkaen



Osallistujat

Hanna Raitakari, puheenjohtaja
Heikki Keisari, 1. varapuheenjohtaja
Heidi Suominen, sihteeri
Sanna Aaltonen
Heikki-Eero Aronpää
Jukka Heinonen
Irene Häyry
Pirkko Kuusela
Pekka Pörsti
Juha Tenho
Alpo Uusiniemi
Lauri Inna, kaupunginjohtaja
Riikka Jokiainen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvonta
Lauri Kilku, toimialajohtaja, elinvoima- ja ympäristötoimiala
Arja Laulainen, kaupunginhallituksen puheenjohtaja
Milka Tommila



§ 24

Kokouksen laillisuuden ja päätösvaltaisuuden toteaminen

Ehdotus

Esittelijä: Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvonta

Kokous todetaan lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

§ 25

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysvalvonta

Pöytäkirjan tarkastajiksi valitaan Irene Häyry ja Alpo Uusiniemi (varalla Jukka Heinonen).

Pöytäkirja tarkastetaan 15.7.2024.

Ympäristöterveysjaosto, § 17, 30.05.2024

Ympäristöterveysjaosto, § 26, 11.07.2024

§ 26

Lausunto Turun hallinto-oikeudelle

PRIDno-2023-2504

Ympäristöterveysjaosto, 30.05.2024, § 17

Valmistelijat / lisätiedot:

Niina Kukkonen

niina.kukkonen@pori.fi

terveystarkastaja

Porin terveystarkastus sai 26.6.2023 yhteydenoton, joka koski Piitti Oy:n nikotiinipussien myyntipistettä porilaisessa kauppakeskuksessa. Yhteydenoton perusteella nikotiinipussien tuotepakkaukset ovat esillä myyntipisteessä ja yritys markkinoi myyntipaikkaa sosiaalisessa mediassa. Myyntipisteeseen tehtiin saman päivän aikana valvontakäynti. Valvontakäynnillä todettiin puutteita tupakkalain (549/2016) säännösten noudattamisessa, kuten tuotteiden esilläpitoa hyllyillä siten, että ne näkyivät mainonnallisesti kauppakeskuksessa asioiduille. Myyntipisteessä ei ollut ikärajavalvonnan alaisten tuotteiden myyntikieltoilmoitusta. Tuotteita markkinoitiin sosiaalisessa mediassa tarjouskaupalla. Toiminnanharjoittajalle annettiin ohjeistusta ja neuvontaa saattaa toiminta tupakkalain säännösten mukaiseksi.

Terveystarkastus tarkasti Piitti Oy:n nikotiinipussien myynnin ja markkinoinnin uudelleen 14.8.2023. Toiminnassa todettiin annetusta ohjeistuksesta huolimatta tupakkalain vastaista tuotteiden esilläpitoa ja markkinointia myynnin edistämiseksi sekä puutteita tupakkalain alaisten tuotteiden omavalvonnan toteuttamisessa. Tuotteita esiteltiin asiakkaille myyntitilanteessa ja tuotteiden esillepanossa ja myynnin markkinoinnissa havaittiin uusia mainonnallisia elementtejä, kuten yksittäisen tuotteen korostamista myyntivitriinissä sekä kauppakeskuksen ulkopuolelle sijoitettu mainosteline. Myyntipaikan eteen oli hankittu sermi, jota ei voitu katsoa riittäväksi rakenteeksi sallimaan tuotteiden pitoa esillä huomioiden, että Piitti Oy:n myyntipaikka sijaitsee keskeisellä paikalla kaupunkia ja kauppakeskuksessa, jossa liikkuu paljon nuoria ja lapsia. Tupakkalain alaisten tuotteiden esilläpito on hyvin tehokas ja lain tarkoituksen vastainen markkinointikeino. Tupakan vastikkeiden siirtäminen pois näkyviltä lain tarkoitusta noudattaen on myyntipaikassa varsin helposti toteutettavissa.

28.9.2023 Piitti Oy:lle annettiin tupakkalain 96 § nojalla kielto pitää tupakkalain alaisia tuotteita esillä myyntipaikassa ja markkinoida tupakkalain alaisia tuotteita mainostelineissa ja toiminnanharjoittajan käyttämissä markkinointikanavissa sekä edistää markkinoinnillaan tupakkalain alaisten tuotteiden myyntiä (johtavan terveystarkastajan päätös PRIDno-2023-2504). Päätös on lainvoimainen.

Kiellon noudattamista valvottiin kieltopäätöksen antamisen jälkeen tarkastuksilla 2.11.2023 ja 14.12.2023, jolloin todettiin markkinoinnin ja tupakkalain vastaisen esilläpidon jatkuvan. Tilaan ei ollut tehty rakenteellisia muutoksia. Marraskuun tarkastuksen yhteydessä jouduttiin puuttumaan toimintaan, jossa tuotteita tarjottiin asiakkaille kokeiltavaksi myyntipisteessä tupakkalain vastaisesti. Joulukuun tarkastuksen yhteydessä Piitti Oy:n todettiin tehneen myyntipisteessä osittain

korjauksia esilläpidon osalta, tupakkalain alaisten tuotteiden myynnin omavalvonnan toteutuksen ollen edelleen puutteellista.

31.1.2024 ja 2.2.2024 tehdyillä uusintatarkastuksilla todettiin, että annettua esilläpito- ja markkinointikieltoa ei ole noudatettu. Koska Piitti Oy oli kieltopäätöksestä huolimatta jatkanut tuotteiden esilläpitoa ja tuotemyynnin edistämistä myyntipaikassa, internetissä ja sosiaalisessa mediassa, toiminnanharjoittajaa on kuultu uhkasakon asettamisesta kieltopäätöksen tehosteeksi.

8.4.2024 toimittamassaan vastineessa Piitti Oy kertoo korjanneensa markkinointia siten, että kaikki tuotteet ovat liikehuoneistossa tummennetun lasivitriinin alla tai jääkaapissa, huomiota herättävä seinäjuliste on poistettu ja tuotevalikoima poistettu yrityksen verkkosivustolta. Piitti Oy toteaa lisäksi, että yrityksen sosiaalisen median kanavien arvunnoissa ei arvota tupakkalain alaisia tuotteita ja arvontoihin osallistuminen ei edellytä tuotteiden ostamista, joten näin ollen ei tapahdu myynnin edistämistäkään. Yritys kieltää tekevänsä someyhteistyötä ja ilmoittaa jättävänsä nyt julkaisematta päivityksiä, joita asiakkaat ovat lisänneet yrityksestä tai tuotteista sosiaaliseen mediaan.

Tuotteiden esilläpidon osalta Piitti Oy toteaa, että yritys on toteuttanut liiketilan siten, että tuotteet eivät ole nähtävillä ohikulkijoille ja täten huomioineet tupakkalain tarkoituksen pyrkiä vähentämään tuotteiden käyttöä. Porin terveystarkastus on päätöksessään todennut esilläpidon osalta, että myyntipaikka ei täytä tupakkalain 71 § 2 momentin mukaisen erikoisliikkeen määritelmää. Yritys toteaa vastineessaan, että laki ei erikseen määritä mikä on erillinen sisäänkäynti ja Porin terveystarkastus on laajentanut lakia määrittäen, että liiketilassa on oltava seinä ja erillinen ovi. Yritys viittaa HE 108/2008 vp. S. 37, jossa todetaan, että tupakkatuotteiden esilläpidon edellytyksenä erillisessä tilassa olisi, että pakkaukset ja tuotemerkit eivät olisi nähtävissä myyntipaikan ja sen sisäänkäynnin ulkopuolelta, mikä yrityksen osalta toteutuu. Piitti Oy viittaa vastineessaan liiketilaansa Lahden ostoskeskus Triossa, missä terveystarkastus on hyväksynyt vastaavan tilan erikoisliikkeen määritelmällä. Kaikki tuotteet saavat olla esillä liiketilassa, sillä viranomaisen katsotaan riittäväksi, että tuotteet eivät näy liikehuoneistosta ohi meneville ihmisille. Lopuksi yrityksen Piitti Oy toiminnanharjoittaja kertoo olettavansa, että yhdenvertaisuusperiaatteen mukaisesti säännökset ovat samankaltaiset ympäri Suomea.

Markkinointi ja esilläpito on tarkastettu 17.5.2024 toiminnanharjoittajan kuulemisen jälkeen. Sosiaalisen median markkinointia on korjattu ja internetsivustolla näkyvät yrityksen tuotevalikoima on poistettu. Myyntipisteessä oleva myyntiä edistävä juliste on poistettu ja korvattu yrityksen nimellä. Tupakan vastikkeet ovat esillä myyntikalusteissa ja hyllyillä.

Ehdotus

Esittelijä: Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveystarkastus

Ympäristöterveysjaosto päättää seuraavaa:

VELVOITTEEN JA UHKASAKON ASETTAMINEN

Velvoitettava: Piitti Oy, y-tunnus 3368961-7

Velvoite: Myyntipaikassa ei saa pitää esillä tupakkalain alaisia tuotteita (johtavan terveystarkastajan päätös PRIDno-2023-2504).

Uhkasakon asettaminen: Velvoitteen tehosteeksi ympäristöterveysjaosto päättää asettaa tupakkalain 105 §:n nojalla velvoitettavalle 5 000 euron kiinteän uhkasakon.

PERUSTELUT

Toimija ei ole noudattanut tupakkalain säännöksiä tupakkalain alaisten tuotteiden myynnissä ja markkinoinnissa. Tupakkalain 96 §:n mukaan, jos kunta valvontatehtävässään havaitsee alueellaan tupakkalain tai sen nojalla annettujen säännösten vastaista toimintaa, kunta voi kieltää tällaisen toiminnan tai määrätä toiminnan korjattavaksi tämän lain mukaiseksi. Kunta voi tupakkalain 105 §:n mukaan asettaa tämän lain säännösten perusteella antamansa kiellon tai määräyksen tehosteeksi uhkasakon. Porin kaupungin hallintosäännön 29 §:n mukaan ympäristöterveysjaosto päättää tupakkalain mukaisesti kunnan päätettäväksi kuuluvista asioista.

Piitti Oy myy toimipaikassaan nikotiinipusseja, jotka ovat tupakkalain 2.1 §:n kohdan 14 mukaisia tupakan vastikkeita. Myyntipaikka sijaitsee keskeisellä paikalla kaupunkia ja kauppakeskuksessa, jossa liikkuu paljon nuoria ja lapsia. Tupakkalain alaisten tuotteiden esilläpito on hyvin tehokas ja lain tarkoituksen vastainen markkinointikeino. Tupakan vastikkeiden siirtäminen pois näkyviltä lain tarkoitusta noudattaen on myyntipaikassa varsin helposti toteutettavissa.

Toimintaa on tarkasteltu huomioiden olemassa olevat ohjeistukset tupakan vastikkeiden myynnistä ja markkinoinnista. Päätös on annettu huomioiden yrityksen valvonnan tarve ja tarve puuttua toimintaan riittävin, mutta kohtuullisin keinoin.

Tupakan vastikkeita myyviä myyntipaikkoja (myymälät, kioskit) koskee tuotteiden esilläpitokiello. Tuotteiden myynti tulee toteuttaa siten, että tuotteet eivät ole esillä ja ne luovutetaan asiakkaalle pyynnöstä. Esilläpitokiellon toteutumista valvotaan keskusviranomaisen antamien valtakunnallisten ohjeistusten ja toiminnan arviointikriteerien mukaisesti.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Tupakkalaki (549/2016) 2 §, 8 §, 68 §, 71 §, 72 §, 96 §, 108 §
Uhkasakkolaki (1113/1990) 1 §, 4 §, 6-8 §, 10 §, 12 §, 22-24 §
Hallintolaki (434/2003) 34 §, 36 §, 43-45 §, 47 §, 60 §

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea tupakkalain 106 §:n mukaista muutosta Turun hallinto-oikeudelta. Valitusosoitus on liitteenä.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin yksimielisesti.

Ympäristöterveysjaosto, 11.07.2024, § 26

Valmistelijat / lisätiedot:
Riikka Jokinen
riikka.jokinen@pori.fi
yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysvalvonta

Liitteet

1 2_Valitus_20.6.2024_sähköposti_-_valitus.piitti.
Verkkojulkisuus rajoitettu, Julkinen, ei verkkojulkinen, sisältää henkilötietoja

2 Liite 1.
Verkkojulkisuus rajoitettu
3 Liite 3
Verkkojulkisuus rajoitettu

Turun hallinto-oikeus/diaarinumero 882/03.04.04.04.33/2024

Piitti Oy on valittanut ympäristöterveysjaoston päätöksestä 30.5.2024 § 17 asettaa yritykselle tupakkalain (549/2016) 105 §:n mukainen uhkasakko tuotteiden esilläpitokiellon tehosteeksi. Valituksessaan yritys on vaatinut päätöksen täytäntöönpanokieltoa, tuotteiden esilläpitokiellon kumoamista ja kulujensa korvaamista. Turun hallinto-oikeus on 27.6.2024 antamallaan välipäätöksellä hylännyt vaatimuksen täytäntöönpanokiellosta, koska asian käsittelyn tässä vaiheessa ei ole ilmennyt seikkoja, joiden nojalla päätöksen täytäntöönpano olisi kiellettävä.

Ehdotus

Esittelijä: Riikka Jokinen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvonta

Jaosto päättää antaa asiassa Turun hallinto-oikeudelle seuraavan lausunnon.

Porin kaupungin johtava terveystarkastaja on lainvoimaisella päätöksellään kieltänyt Piitti Oy:tä pitämästä esillä tupakkalain alaisia tuotteita kauppakeskuksessa sijaisessa myyntipaikassaan (96 §:n mukainen kieltäminen). Päätöksen perusteluiden mukaan myyntipaikka ei täytä tupakkalain tarkoittaman erikoisliikkeen määritelmää erillisellä sisäänkäynnillä varustetusta myyntipaikasta. Myyntipaikka sijaitsee kauppakeskuksen sisällä ilman kauppakeskuksen sisäänkäynnin ja myyntipaikan välissä olevaa erillistä sisäänkäyntiä. Myyntipaikan ja käytävän välille laskettava nosto-ovi (rullaovi) ei vastaa tupakkalain määriteltyä erikoisliikkeen erillistä sisäänkäyntiä. Rullaovi on laskettuna vain tilanteissa, jolloin myyjä poistuu myyntipaikalta eikä se näin käytettynä estä tuotteiden ja tavaramerkkien näkymistä myyntipaikan ulkopuolelta.

Valituksessaan yritys katsoo toimipaikan täyttävän tupakkalain 71 §:n 2 momentin määritelmän erillisellä sisäänkäynnillä varustetusta myyntipaikasta eikä tupakkalain 71 §:n 1 momentin mukaista esilläpitokieltä voitaisi siten soveltaa yrityksen myyntipaikkaan. Koska myyntipaikka avautuu suoraan kauppakeskuksen käytävälle eikä siinä ole erilliseksi sisäänkäynniksi tulkittavaa rakennetta, ei myyntipaikkaa valvontaviranomaisen tulkinnan mukaan ole varustettu erillisellä sisäänkäynnillä. Valvontaviranomaisella ei ole käytettävissään tulkintaan liittyvää kuntien ohjauksesta vastaavien sosiaali- ja terveysturvan lupa- ja valvontavirasto Valviran tai aluehallintoviraston ohjeistusta eikä asiasta ole sovellettavaa oikeuskäytäntöä.

Myyntipaikkaan tehdyillä tarkastuksilla, joista viimeisin on tehty 17.5.2024, tuotteita on ollut esillä myyntikalusteissa niin, että ne ovat nähtävillä myyntipaikan ulkopuolelta toisin kuin toimija valituksessaan esittää.

Tiedoksi

Turun hallinto-oikeus

§ 27

Ympäri vuorokautisen pieneläin päivystyksen hankinta 1.9.2024 alkaen

PRIDno-2024-2200

Valmistelijat / lisätiedot:

Iiris Lehti, Riikka Jokinen

iiris.lehti@pori.fi, riikka.jokinen@pori.fi

yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysvalvonta

Liitteet

1 Tarjouspyyntö 516005 liitteineen

2 Tarjous PRIDno-2024-2200, Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy, liitteineen

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 7 §

3 Tarjous PRIDno-2024-2200, Papuvet Oy ja tarjouksen täsmennys

Salassa pidettävä, Julkisuuslaki (621/1999) 7 §

Hankinnan tausta

Eläinlääkintähuoltolain (hankinnan tekohetkellä 765/2009, 13 §) mukaan kunnan on järjestettävä kiireellistä eläinlääkäripalvelua alueellaan olevia kotieläimiä varten kaikkina vuorokauden aikoina. Suurelainten, joille annettava eläinlääkäripalvelu edellyttää eläinlääkäriä käyntiä eläimenpitopaikassa, ympäri vuorokautinen päivystys järjestetään kaupungin omana työnä. Pieneläimille (lemmikeille), jotka ovat pienikokoisia ja voidaan siten vaikeuksitta kuljettaa eläinlääkäriin vastaanotolle, päivystyspalvelu hankitaan yksityiseltä palveluntarjoajalta.

Voimassa oleva ympäri vuorokautisen pieneläin päivystyksen hankintasopimus päättyy 31.8.2024.

1. Hankinnan kohde

Hankinnan kohteena on kulloinkin voimassa olevan eläinlääkintähuoltolain mukainen kunnan järjestettäväksi määrätty ympäri vuorokautinen kiireellinen eläinlääkintäapu pienille kotieläimille, käytännössä lemmikkieläimille.

Pieneläin päivystys järjestetään Porin seudun ympäristöterveydenhuollon yhteistoiminta-alueen (Pori, Ulvila, Nakkila, Harjavalta, Eurajoki) asukkaiden omistamille sekä alueellaan oleville lemmikkieläimille.

Sopimus tehdään määräajaksi aikavälille 1.9.2024-31.12.2026. Sopimusta voidaan kaupungin päätöksellä jatkaa kahdella yhden vuoden optiokaudella ajalle 1.1.-31.12.2027 ja 1.1.-31.12.2028.

Kyseessä on julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) E-liitteen mukainen kansallisen kynnysarvon ylittävä sosiaali- ja terveyspalveluhankinta, joka kilpailutetaan hankintalain 12 luvun mukaisesti.

2. Hankintailmoituksen julkaisu ja tarjousten määräaika

Hankinnasta on julkaistu hankintailmoitus tarjouspalvelu.fi/pori-portaalin kautta HILMA- ja TED-ilmoituskanavissa 10.6.2024.

Tarjoajien oli mahdollista esittää kysymyksiä 19.6.2024 klo 12.00 mennessä. Tarjouspyyntöön ei esitetty kysymyksiä.

Tarjoukset tuli jättää Tarjouspalvelu.fi-toimittajaportalissa 2.7.2024 kello 12.00 mennessä.

3. Hankintamenettely

Hankintamenettelynä on avoin menettely. Tarjousten vastaanottamisen jälkeen hankintayksikkö arvioi ensin tarjoajien soveltuvuuden tarjouspyynnössä esitettyjen kriteerien perusteella. Tämän jälkeen hankintayksikkö tarkastaa tarjousten tarjouspyynnön mukaisuuden. Vain soveltuvuusvaatimukset täyttävien tarjoajien tarjouspyynnön mukaiset tarjoukset otetaan mukaan tarjousten vertailuun.

Hankintaa ei ole jaettu osiin, koska se ei ole hankinnan luonteen perusteella tarkoituksenmukaista.

Hankinnan perusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus. Kokonaistaloudellisesti edullisin on tarjous, joka on hinnaltaan halvin. Halvimman hinnan käyttö ainoana perusteena on ollut perusteltu, koska laadun vähimmäisvaatimuksilla on turvattu hankinnan korkea laatutaso.

Hankinnasta tehdään kirjallinen sopimus valitun palveluntuottajan tai ryhmittymän kanssa. Tilaajan ja valitun palveluntuottajan välille syntyy sitova sopimus vasta, kun sopijapuolet ovat allekirjoittaneet hankintasopimuksen. Hankintasopimus ei synny hankintapäätöksellä, eikä sen tiedoksiannolla.

4. Saapuneet tarjoukset

Määräaikaan mennessä saapui kaksi (2) tarjousta. Tarjouksen jättivät Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy ja Papuvet Oy.

5. Tarjoajien soveltuvuuden arviointi

Tarjoajat täyttävät tarjouspyynnön soveltuvuusvaatimukset.

6. Tarjousten tarjouspyynnön mukaisuus

Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy
Tarjous on tarjouspyynnön mukainen.

Papuvet Oy
Tarjous suljetaan pois tarjouskilpailusta tarjouspyynnön ehtoja vastaamattomana.

Tarjouksen mukainen päivystyspalvelu ei ole tarjouspyynnön vaatimusten mukaisesti ympärivuorokautista.

7. Tarjousten vertailu

Tarjousvertailua ei tarvitse suorittaa, koska tarjouspyynnön mukaisia tarjouksia saatiin vain yksi: Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy.

Porin kaupungin hallintosäännön 29 §:n mukaan ympäristöterveysjaosto päättää eläinlääkintähuoltolaissa ja eläintautilaissa mainitut asiat sekä ympäristöterveydenhuollon vastuualuetta koskevat sopimukset.

Ehdotus

Esittelijä: Riikka Jokiainen, yksikön päällikkö, ympäristö- ja terveysturvallisuus

Ympäristöterveysjaosto päättää, että ympäri vuorokauden pieneläinpäivystys hankitaan Evidensia Eläinlääkäripalvelut Oy:ltä.

Hankinnasta tehdään kirjallinen sopimus. Hankintasopimus voidaan tehdä aikaisintaan 14 päivän kuluttua siitä, kun ehdokas tai tarjoaja on saanut tai hänen katsotaan saaneen päätöksen ja valitusosoituksen tiedoksi (odotusaika). Ympäristöterveysjaosto valtuuttaa elinvoima- ja ympäristötoimialan toimialajohtajan allekirjoittamaan hankintasopimuksen.

Pöytäkirja tämän asian osalta tarkastetaan välittömästi kokouksessa.

Tiedoksi

Tarjoajat